ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO ..... *xvii*

INTRODUCCIÓN ..... *xxi*

CAPÍTULO 1

Lineamientos internacionales sobre medio ambiente

INTRODUCCIÓN 1

1. LA CONVENCIÓN AMERICANA DE DERECHOS HUMANOS DE 1969 O "PACTO DE SAN JOSÉ" 2
2. LA CONFERENCIA DE NACIONES UNIDAS SOBRE EL MEDIO AMBIENTE HUMANO DE 1972 O "CONFERENCIA DE ESTOCOLMO" 4
3. PROTOCOLO ADICIONAL A LA CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS EN MATERIA DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES DE 1977 9
4. LA DECLARACIÓN DE RÍO SOBRE MEDIO AMBIENTE DE 1992 12
5. OBJETIVOS DEL DESARROLLO DEL MILENIO DEL AÑO 2000 17
6. CUMBRE MUNDIAL DE JOHANNESBURGO DE 2002 18
7. LA SEGUNDA CUMBRE DE RÍO DE JANEIRO DE 2012 O RÍO+20 20
8. LA AGENDA 2030 DE NUEVA YORK 22

CAPÍTULO 2

Normatividad medioambiental en el derecho colombiano

INTRODUCCIÓN 25

1. EL DECRETO-LEY 2811 DE 1974 O CÓDIGO NACIONAL DE RECURSOS RENOVABLES Y DE PROTECCIÓN AL MEDIO AMBIENTE 26
   - 1.1. El título preliminar 26
   - 1.2. El contenido de los libros primero, Del ambiente, y segundo, De la propiedad, uso e influencia ambiental de los recursos naturales renovables 28

Powered by CamScanner

2. El medio ambiente en la Constitución Política de la República de Colombia de 1991 30

2.1. Obligación de proteger el medio ambiente 32

2.2. La atención en salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado 32

2.3. Las limitaciones al derecho a la propiedad privada y sus funciones tanto social como ecológica 33

2.4. Los bienes de uso público y los parques naturales 33

2.5. El derecho constitucional al medio ambiente 34

2.6. La obligación estatal de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales 34

2.7. La responsabilidad patrimonial extracontractual estatal por vulneración al medio ambiente 35

2.8. La incorporación de los tratados y convenios ratificados por el Congreso sobre derechos humanos 36

2.9. Todas las personas deben proteger los recursos naturales y contribuir al mantenimiento de un ambiente sano 37

2.10. El estado de excepción de emergencia ecológica 38

2.11. La propiedad estatal del subsuelo y de los recursos naturales no renovables 39

2.12. La dirección económica corresponde al Estado 40

2.13. Una de las principales finalidades del Estado es la solución de las necesidades insatisfechas como la salud, el saneamiento ambiental o el agua potable 41

3. Ley 99 de 1993 o del medio ambiente 41

3.1. Lineamientos sobre política ambiental en Colombia 42

3.2. Entidades medioambientales en Colombia 45

3.2.1. Ministerio del Medio Ambiente 45

3.2.2. El Sistema Nacional Ambiental (SINA) 46

3.2.3. El Consejo Nacional Ambiental 46

3.2.4. Las entidades técnicas adscritas y vinculadas al Ministerio del Medio Ambiente 48

3.2.5. Las corporaciones autónomas regionales 49

4. Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se crean otras disposiciones 50

5. Decreto 3750 de 2011, creación de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) 53

Powered by CamScanner

CAPÍTULO 3
Las funciones y los principios de la responsabilidad estatal medioambiental en Colombia

INTRODUCCIÓN 55

1. LAS FUNCIONES DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL POR LOS DAÑOS CAUSADOS AL MEDIO AMBIENTE 56
   - 1.1. La función punitiva en el derecho medioambiental 57
   - 1.2. La función preventiva en la responsabilidad pública del medio ambiente 60
   - 1.3. La función control social en la responsabilidad estatal medioambiental ... 62
   - 1.4. La reparación integral de los daños medioambientales 63
2. LOS PRINCIPIOS DE LA RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL EN COLOMBIA 66
   - 2.1. Principio de prevención 68
   - 2.2. El principio de precaución 71
   - 2.3. Quien contamina paga y restaura 74
   - 2.4. Principio de responsabilidad 76

CAPÍTULO 4
El daño en la responsabilidad medioambiental del Estado

INTRODUCCIÓN 79

1. LOS ELEMENTOS DEL DAÑO MEDIOAMBIENTAL Y SUS PARTICULARIDADES 83
   - 1.1. Daño cierto o efectivo 83
   - 1.2. Daño personal o individualizado 85
   - 1.3. Daño injusto o antijurídico 87
2. LAS DIFERENTES TIPOLOGÍAS DE LOS DAÑOS MEDIOAMBIENTALES ESTATALES 89
   - 2.1. La clasificación doctrinaria de los daños al medio ambiente 90
     - 2.1.1. Clasificación de los daños al medio ambiente según la definición del tipo de daño 90
     - 2.1.2. Tipología del daño según los recursos que se afecten 92
   - 2.2. Tipología del daño en el Consejo de Estado de Colombia 95
     - 2.2.1. Daño moral 95
     - 2.2.2. Daño a la salud 96
     - 2.2.3. Daño a los bienes constitucional o convencionalmente protegidos 96
   - 2.3. Tipología del daño desde la responsabilidad patrimonial extracontractual estatal medioambiental 97

Powered by CamScanner

CAPÍTULO 5

Un agente que pueda generar la responsabilidad medioambiental estatal

INTRODUCCIÓN 99

1. PERSONAS QUE PUEDEN GENERAR LA RESPONSABILIDAD ESTATAL MEDIOAMBIENTAL 104
   - 1.1. Órganos del sector central 105
   - 1.2. Descentralización territorial 106
   - 1.3. Descentralizadas por servicios 106
   - 1.4. Entidades con régimen especial 107
   - 1.5. Los particulares que desempeñan funciones administrativas 107
   - 1.6. La responsabilidad pública por daños medioambientales causados por los grupos ilegales 108
   - 1.7. El Estado como operador 109

2. EL SECTOR MEDIOAMBIENTAL, PRINCIPAL AGENTE QUE GENERA LA RESPONSABILIDAD ESTATAL 110
   - 2.1. El Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible 111
   - 2.2. El Sistema Nacional Ambiental (SINA) 112
   - 2.3. Las unidades administrativas especiales de Parques Naturales de Colombia 113
   - 2.4. La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales 113
   - 2.5. El Consejo Nacional del Medio Ambiente 114
   - 2.6. El Consejo Nacional de Estupefacientes 114
   - 2.7. Las entidades descentralizadas pertenecientes al sector del medio ambiente colombiano 115
   - 2.8. Entidades u organismos autónomos en Colombia: las corporaciones autónomas regionales y de desarrollo sostenible 116

CAPÍTULO 6

El comportamiento del agente en los títulos de imputación de la responsabilidad estatal medioambiental en Colombia

INTRODUCCIÓN 119

1. LOS TÍTULOS DE IMPUTACIÓN EN MATERIA MEDIOAMBIENTAL EN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA 120
   - 1.1. Falla del servicio por acción 121
   - 1.2. Falla del servicio por omisión 123
   - 1.3. Daño especial 124
   - 1.4. Riesgo excepcional 125

Powered by CamScanner

2. LA TEORÍA DEL RIESGO EN LA RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL ESTATAL 127
2.1. Riesgo creado 132
2.2. Riesgo aumentado 133
2.3. Riesgo no disminuido 133
2.4. Riesgo medioambiental 134

CAPÍTULO 7
La relación de causalidad o de imputación en materia medioambiental

INTRODUCCIÓN 137
1. CAUSALIDAD ADECUADA 141
2. IMPUTACIÓN OBJETIVA 145
2.1. Riesgo general de la vida y la creación de un riesgo 148
2.2. Incremento del riesgo 148
2.3. Fin de protección de la norma 149
2.4. Prohibición de regreso y de la provocación 149
3. TEORÍA DE LA PÉRDIDA DE OPORTUNIDAD COMO TEORÍA DE LA CAUSALIDAD PROBABILÍSTICA: TESIS DE LUIS MEDINA ALCOZ 152

CAPÍTULO 8
Factores de exoneración de la responsabilidad estatal

INTRODUCCIÓN 157
1. LAS CAUSALES TRADICIONALES DE ROMPIMIENTO DEL NEXO CAUSAL EN LA RESPONSABILIDAD ESTATAL MEDIOAMBIENTAL 159
1.1. Fuerza mayor y caso fortuito 159
1.1.1. Fuerza mayor 161
1.1.2. Caso fortuito 162
1.2. La culpa exclusiva de la víctima 163
1.2.1. La conducta de la víctima no tuvo incidencia en la materialización del daño 164
1.2.2. El rompimiento de la relación causal por la culpa exclusiva de la víctima 165
1.2.3. La víctima tuvo una contribución parcial en la producción del evento 166
1.2.4. El perjudicado no evita las consecuencias sucesivas del daño, por lo que se acentúan 166

Powered by CamScanner

1.3. El hecho o intervención del tercero 167
1.3.1. Conducta del tercero que no tienen alguna incidencia en la producción del daño 168
1.3.2. Comportamiento del tercero como única causal del daño 168
1.3.3. La intervención del tercero modifica el desarrollo natural de los eventos 169
1.3.4. El comportamiento de la víctima es imputable al ofensor 170
1.3.5. La responsabilidad por actuaciones de grupos al margen de la ley 170

2. Las nuevas teorías en materia de exoneración de la responsabilidad estatal en medio ambiente 171
2.1. Principales causas de exoneración en la teoría de la imputación objetiva 172
2.1.1. Exoneración en los casos de riesgo permitido y no permitido 172
2.1.2. El fin de protección de la norma 172
2.1.3. Prohibición de regreso y de la provocación 173
2.1.4. La autopuesta y la asunción del riesgo por la propia víctima 173
2.2. Las causales de exoneración de responsabilidad en la ley de responsabilidad medioambiental española 174

CAPÍTULO 9

La responsabilidad estatal medioambiental por la ocurrencia de fenómenos naturales en la jurisprudencia del Consejo de Estado

Introducción 181

1. Responsabilidad estatal medioambiental por la ocurrencia de daños causados por fuertes vientos 183
1.1. Incendio de un establecimiento de comercio por la acción del viento que destruyó un cable de electricidad 183
1.2. Accidente aéreo de un avión de las fuerzas armadas colombianas que no alcanzó la altura suficiente debido a los fuertes vientos cortantes de la zona 184

2. Responsabilidad estatal debido a la ocurrencia de derrumbes en vías públicas 185
2.1. Daños por el derrumbe de una vía departamental 185
2.2. Muerte de un estudiante menor de edad que se dirigía a cumplir con unos compromisos deportivos 186

3. Responsabilidad estatal medioambiental debido a la ocurrencia de fenómeno natural de inundaciones por la realización de trabajos públicos 187
3.1. Autorización de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca para la realización que trabajos públicos que produjeron inundaciones... 188

Powered by CamScanner

3.2. Los desbordamientos del río Guatapé debido a la entrada en funcionamiento de una represa 189

4. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR OMISIÓN EN CASOS DE DERRUMBES 190

4.1. Responsabilidad patrimonial del estado en caso de derrumbes por el incumplimiento del deber de protección de las comunidades ubicadas en zona de peligro 190

4.2. Ocurrencia de deslizamiento en una zona en que previamente se había presentado otro derrumbe 191

5. RESPONSABILIDAD ESTATAL MEDIOAMBIENTAL DEBIDO A OMISIONES DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES EN CASOS DE FUERTES LLUVIAS 192

5.1. Responsabilidad estatal por incumplimiento de la obligación de conservación, mantenimiento y limpieza de los ríos 193

5.2. Responsabilidad estatal por omisiones en la protección de un humedal que causaron daños a predios vecinos 194

6. RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL ESTATAL POR OCURRENCIA DE TERREMOTOS 195

6.1. Derrumbe de edificio durante temblor en que muere un bombero que se encontraba en su estación 195

6.2. Saqueos a propiedades privadas por parte de particulares después de la ocurrencia de un terremoto 196

7. MUERTE DE PERSONAS DESPUÉS DE LA OCURRENCIA DE FENÓMENOS NATURALES POR FALTA DE PREVISIÓN DE LAS AUTORIDADES 197

7.1. Muerte de un taxista que se ahoga cuando iba transitando en su vehículo en una vía inundada 198

7.2. Muerte de motociclista porque al tratar de esquivar un derrumbe que había sobre la vía se estrelló contra una buseta 199

CAPÍTULO 10

La responsabilidad medioambiental del Estado por daños provenientes de la contaminación en las sentencias del Consejo de Estado

INTRODUCCIÓN 201

1. RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL DEL ESTADO POR CONTAMINACIÓN DE RECURSOS HÍDRICOS 205

1.1. Responsabilidad ambiental del Estado por permitir la contaminación del río Ejido 205

1.2. Omisiones de las autoridades públicas al permitir la contaminación de un río por el continuo vertimiento de aguas negras por parte de particulares 206

1.3. Responsabilidad medioambiental del Estado por el derramamiento de petróleos en un río 207

Powered by CamScanner

1.4. Desviación del cauce del Río Bogotá para la construcción de otra pista del aeropuerto 208
1.5. Desviación del cauce de una quebrada por construcción de una obra pública que causa desvalorización de un predio 210
1.6. Responsabilidad estatal medioambiental por llevar el cauce del Río Bogotá hasta el límite de los predios de los demandantes 211
2. Responsabilidad ambiental estatal por otros supuestos de contaminación del aire y terrestre 211
2.1. Contaminación auditiva 212
2.1.1. Contaminación auditiva por la apertura de un club nocturno en la carretera a Armenia 212
2.1.2. Demanda por parte de los habitantes del barrio debido a la gran proliferación de establecimientos de comercio 213
2.1.3. Caso de contaminación auditiva debido a la construcción de un aeropuerto cerca de un barrio donde habitan particulares 214
2.2. Otros casos esenciales de responsabilidad ambiental estatal: contaminación aérea, terrestre y visual 215
2.2.1. Contaminación del aire: derrumbe en relleno sanitario "Doña Juana" ubicado en Bogotá que generó grave contaminación en el aire 215
2.2.2. Contaminación en la tierra: fumigaciones aéreas con glifosato que afectaron cultivos de lulo 216
2.2.3. Contaminación visual: construcción de inmueble que afectó la visibilidad de un predio por lo que produjo la disminución de su valor 218
Bibliografía 219

Powered by CamScanner